



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

Број: 401-00-696/2022-06
27. фебруар 2023. године
Кнеза Милоша 20
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО:		28 FEB 2023	
Ор. бр.	Бр. с. л.	Година	Продукт
400-431/2022-04/117			

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

Поштовани,

Поводом Вашег дописа Број: 400-431/2022-04/116 од 2. новембра 2022. године уз који сте нам доставили Коначни извештај о ревизији сврсисходности на тему „Утицај регионалног развоја на демографска кретања у Републици Србији“ у прилогу достављамо Одазивни извештај са мерама исправљања и осталим релевантним подацима и доказима.

С поштовањем,


МИНИСТАР
Раде Баста



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

Број: 401-00-696/2022-06

27. фебруар 2023. године

Кнеза Милоша 20

Београд

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, **Министарство привреде, Београд, Кнеза Милоша 20**, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

„Утицај регионалног развоја на демографска кретања у Републици Србији“

Број и датум извештаја о ревизији: **400-431/2022-04/116 од 22.11.2022. године**

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	<i>навести несврсисходност из извештаја о ревизији</i>
2.	Опис мере исправљања	<i>навести и описати мере и активности које су предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	

У налазу Државне ревизорске институције нису утврђени приоритети 1 за које је предвиђена могућност отклањања у року од 90 дана.

Неоворисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1.	<p>Да у сарадњи са Развојном агенцијом Србије, затражи додатне информације о активностима које акредитоване регионалне развојне агенције спроводе за ЈЛС у смислу обављања активности у оквиру чланарине, односно у оквиру додатних услуга и да предузме одговарајуће мере како би се избегао ризик од нефикасне употребе јавних средстава</p>	<p>навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања неоворисходности или смањења ризика од појављивања неоворисходности у будућем пословању</p>	<p>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неоворисходности или смањења ризика од појављивања неоворисходности у будућем пословању</p>	<p>навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања</p>
		<p>У извештајном периоду анализирали су уговори који се односе на чланарину три акредитоване регионалне развојне агенције од којих су две из Региона Војводине и једна из Региона Јужне и Источне Србије и уочено је да су уговори различитог садржаја у смислу да је један уговор обухватио чланарине сваког од оснивача, а да истим нису обухваћене активности које би се у том оквиру спровеле, док је уговор друге агенције садржао активности које су предвиђене у оквиру чланарине које ЈЛС издвајају за рад и пословање АРРА, а трећи да чланарине служе за</p>	<p>Након добијања тражених података од свих акредитованих регионалних развојних агенција у сарадњи са Развојном агенцијом извршиће се анализа и упоредити активности сваке од агенција које се за ЈЛС обављају у оквиру углађене чланарине, као и оне које се посебно наглашују.</p>	<p>Министар</p>
				<p>новембар 2023. године</p>

		<p>оперативне трошкове агенције.</p> <p>Припремљен је допис који ће бити упућен свим акредитованим регионалним развојним агенцијама у циљу добијања релевантних информација и доказа за даље поступање.</p>		
2.	<p>Да утврди јединствену листу развијености региона и јединица локалне самоуправе са актуелним подацима (да предложи Влади на усвајање Уредбу о јединственој листи развијености региона и јединица локалне самоуправе)</p>	<p>У извештајном периоду у оквиру радних циљева Групе за регионалне програме и пројекте и политику регионалног развоја предвиђена је и припрема уредбе која се односи на јединствену листу развијености региона и јединица локалне самоуправе.</p> <p>Поред тога и у Програму рада Владе за 2023. годину је предвиђено усвајање наведене уредбе.</p>	<p>У наредном периоду имајући у виду чињеницу да још увек нису објављени званични подаци Републичког завода за статистику који се односе на резултате последњег пописа становништва, чим ови подаци буду објављени упутиће се дописи надлежним институцијама за доставу свих релевантних података за период од 2019-2021. године и приступити изрази наведене листе, након чега ће Предлог уредбе о утврђивању јединствене листе развијености региона и ЈЛС бити упућен у процедуру усвајања.</p>	<p>министар</p> <p>новембар 2023. године</p>

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Предлог дописа за АРРА који се односи на активности АРРА у оквиру уклађене чланарине;
- Годиншњи циљевни Групе за регионалне програме и пројекте и политику регионалног развоја којим се, између осталог, утврђује и припрема Предлога уредбе која се односи на листу развијености региона и ЈЛС;
- Предлог програма рада Владе (део који се односи на Предлог уредбе о јединственој листи развијености)

Неصرفисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року до три године.

Имајући у виду комплексност ситуације, као и чиненицу да се ове препоруке односе на изузетно сложене активности, у наредном периоду биће донета одлука о начину на који ће се приступити реализацији ових препорука. Треба имати у виду и чиненицу да још увек није усвојен највиши кривни документ Национални план развоја који према Закону о планском систему обухвата и регионални аспект па је потребно добро размотрити плански и институционални оквир регионалног развоја како не би дошло до колизије са одредбама Закона о планском систему и другим документима јавних политика усвојених у претходном периоду. Резултати ових разматрања директно могу утицати на све мере исправљања.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
		<i>навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одзивног извештаја ради отклањања неصرفисходности или смањења ризика од појављивања неصرفисходности у будућем пословању</i>	<i>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неصرفисходности или смањења ризика од појављивања неصرفисходности у будућем пословању</i>	<i>навести које словове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања</i>	<i>навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања</i>
1.	Да припреми и предложи Влади доношење развојног документа највишег нивоа / документа јавне политике највишег нивоа, којим би се дефинисали главни развојни приоритети регионалног развоја Републике Србије и начин њиховог остваривања	Контактирали смо надлежне институције (Републички секретаријат за јавне политике и Министарство за европске интеграције) и добили информације да ће се приступити изради највишег документа развоја који ће у себи садржавати и регионални аспект.	У наредном периоду ћемо кроз учешће у раду стручних група за израду највишег документа развоја, као и у сарадњи са надлежним институцијама које ће бити носиоци израде националног плана развоја припремити Нацрт националног плана развоја и анализирати и сагледати неопходност измене и начине усклађивања законодавног оквира регионалног развоја.	Министар	новембар 2025. године

2.	<p>Да предложи Влади доношење Регионалне развојне стратегије Региона Шумадије и Западне Србије и Регионалне развојне стратегије Региона Јужне и Источне Србије</p>	<p>Због промене концепта јавних политика у овом периоду смо, у сарадњи са Републичким секретаријатом за јавне политике и Развојном агенцијом Србије, прибављали информације о усвојеним локалним плановима развоја ЈЛС, као и оним који су у поступку израде.</p>	<p>У наредном периоду спровешће се анализа усвојених локалних планова развоја како би се сагледала могућност примене bottom пр приступа у процесу израде регионалних развојних стратегија уколико се након доношења Националног плана развоја концепт регионалних развојних стратегија буде уклапао у систем јавних политика.</p>	<p>министар</p>	<p>новембар 2025. године</p>
3.	<p>Да предузме мере или предложи Влади предузимање мера, односно, доношење прописа у области регионалног развоја којим ће уредити институционални оквир за спровођење политике равномерног регионалног развоја</p>	<p>Анализирали смо функционалност и оперативност тела задужених за регионални развој према важећем закону и досадашњој пракси</p>	<p>Кроз организацију састанака са представницима ЈЛС и АРРА, као и кроз учешће на састанцима радне групе Републичког секретаријата за јавне политике и других институцијама у процесу израде Националног плана развоја сагледаће се најбољи начини за формирање тела и ангажовање институција које би биле оперативне у предлагању и спровођењу политике регионалног развоја</p>	<p>министар</p>	<p>новембар 2025. године</p>
4.	<p>Да изради и предложи Влади програме финансирања развоја региона који садрже пројекте и расподелу финансијских средстава за реализацију тих пројеката</p>	<p>Доношење оваквих програма је условљено низом претходно спроведених активности и то најпре припремом Нацрта националног плана развоја који ће садржати и регионални аспект, затим</p>	<p>Кроз учешће на састанцима различитих радних група и састанцима са представницима различитих институција нарочито Републичким секретаријатом за јавне политике, Министарством финансија и</p>	<p>министар</p>	<p>новембар 2025. године</p>

за сваки регион за буџетску годину	идентификовањем свих програма који су у том контексту усмерни на регионални развој, као и изменом Регистра мера и подстицаја регионалног развоја.	Министарством за европске интеграције, анализираће се оправданост и могућност припреме оваквих програма		новембар 2025. године
5. Да успостави адекватну базу података за праћење пројеката, која ће омогућити транспаренту и поуздану основу за вршење надзора над реализацијом мера и подстицаја регионалног развоја, као и међупројектну координацију	На основу иницијативе Агенције за привредне регистре да се због структурних промена у Градској управи Града Београда односно формирања Секретаријата за пољопривреду у Регистар мера и подстицаја регионалног развоја као посебан обвезник уноса података наведе и овај секретаријат, а имајући у виду чињницу и препоруче ДРИ разматрана је могућност измене овог прописа.	Узимајући у разматрање препоруче ДРИ које се односе на предности и недостатке Регистра и искуство АПР-а у раду и функционисању Регистра мера и подстицаја регионалног развоја упућен је допис Агенцији за привредне регистре за достављање предлога за унапређење Регистра мера и подстицаја регионалног развоја, након чега ће се организовати састанци и сагледати могућности за његово унапређење.	министар	новембар 2025. године
6. Да у циљу вредновања реализације мера и подстицаја регионалног развоја, изрази методологију која ће омогућити мерење ефеката улагања у регионални развој у Републици Србији и да је Влади на усвајање	Израда ове методологије условљена је претходним унапређењем Регистра мера и подстицаја регионалног развоја.	Након измена које се односе на Регистар мера и подстицаја регионалног развоја формираће се радна група и организовати састанци у циљу разматрања могућности израде методологије за вредновање мера и подстицаја регионалног развоја.	министар	новембар 2025. године
7. Да прикупи и проучи податке у области регионалног развоја, сачине анализе и	Размотрили смо на који начин је могуће унапредити процес извештавања и на основу	Када се створе предуслови односно адекватне базе података и обухват података, као и	министар	новембар 2025. године

<p>извештаје којима доприноси развоју ове области и сарађују у свим заједничким питањима са другим органима државне управе (спровођење препоруке је израда Годишњег извештаја о регионалном развоју за 2023. годину)</p>	<p>тога направити план прикупљања релевантних података.</p>	<p>унапређење Регистра мера и подстицаја регионалног развоја припремиће се аналитичка подлога за припрему извештаја.</p>		
--	---	--	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Мејл упућен Републичком секретаријату за јавне политике и одговор Републичког секретаријата за јавне политике;
- Мејл Развојне агенције Србије упућен АРРА у циљу добијања извештаја о локалним плановима развоја;
- Допис Агенцији за привредне регистре.

Докази о отклањању несврхисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврхисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета достављамо након истека рока за предузимање мера.



МИНИСТАР
 Раде Бастиа